



CONTRALORIA MUNICIPAL DE PEREIRA



CONTRALORÍA MUNICIPAL DE PEREIRA

INFORME

REVISION ESPECIAL QUEJA Q14- 0013-1374-040

**PRESUNTAS IRREGULARIDADES EN LA CONTRATACIÓN DE ABOGADOS
EN EL AIM DE PEREIRA EN LAS VIGENCIAS 2012, 2013 Y 2014**

Equipo Auditor

Olma Lucía Rojas Mora
Profesional Universitario

Nancy María Escobar Restrepo
Profesional Universitario

PEREIRA, MARZO 7 DE 2015



1. RESULTADOS DE LA REVISION

1.1 ALCANCE

La Contraloría Municipal de Pereira en ejercicio del control fiscal consagrado en la Ley 42 de 1993 recibió en noviembre 13 de 2014 la Queja Q14- 0013-1374-040 Irregularidades en la contratación de abogados en el AIM de Pereira en las vigencias 2012, 2013 y 2014, la cual fue allegada por medio virtual y que fue asignada inicialmente a una funcionaria de Participación ciudadana, mediante oficio de noviembre 18 de 2014 y posteriormente trasladada por dicha Dirección mediante Memorando Interno N°0142 de diciembre 22 de 2014 para que fuera incluida como parte de los ejercicios realizados por la Dirección de Auditorías en la presente vigencia.

Por lo anterior, mediante oficio de febrero 18 de 2015, se dio asignación de atención Queja Q14- 0013-1374-040, en la cual se solicitó se investigaran las presuntas irregularidades, por lo que se presentó el equipo auditor ante la Gerencia del AIM, mediante oficio N°0152 de febrero 19 de 2015 y se requirió mediante Acta de solicitud de información de la misma fecha, todo lo relacionado con el caso en mención.

En desarrollo de la investigación y al analizar el material aportado por el AIM, se concluyó que la denuncia no daba mérito para adelantar una auditoría especial o express, toda vez que lo expuesto por los denunciantes no fue totalmente verídico por cuanto se evidenciaron los soportes necesarios para desestimar los hechos descritos; con excepción de uno de los contratos objeto de la investigación.

2.1 CONCEPTO SOBRE EL ANÁLISIS EFECTUADO

La Contraloría Municipal de Pereira como resultado de la revisión adelantada, conceptúa que la Queja Q14-0013-1374-040, relacionada con las presuntas irregularidades en la contratación de los abogados en el AIM de Pereira vigencias 2012, 2013 y 2014 no fue procedente, como se detalla en los siguientes hechos y se soportan en los papeles de trabajo anexos.

Se revisaron veinticuatro (24) contratos, con un valor total de \$726.463.433 de los cuales, diecisiete (17) están incluidos en la primera solicitud de información a la entidad y los siete (7) restantes fueron solicitados posteriormente con el fin de hacer más completa la revisión de la queja, por cuanto se trataba de contratación de servicios de abogados para las mismas vigencias. Adicionalmente el 54% del



CONTRALORIA MUNICIPAL DE PEREIRA



total revisados (13 contratos), corresponden al objeto puntual de la queja y seis (6) de ellos, se refieren a prestación de servicios con perfiles profesionales diferentes al de un abogado; son los Nos. 2014206, 2014009, 2013069, 2013144, 2014034 y 2013141. Es importante anotar que el presente ejercicio auditor solo fue direccionado al cumplimiento del objeto contractual, tal como lo solicitaba el enunciado de la Queja. Como información adicional se expresa que la mayoría de estos contratos tienen que ver con el Proyecto de Modernización del AIM.

A continuación se describen algunos detalles de la revisión:

1. En dieciocho (18) contratos cuyo perfil es el de un Profesional en Derecho, se pudo evidenciar la existencia de los expedientes con toda la información soporte, tanto del contratista como del interventor, entre los documentos revisados se observaron certificados de idoneidad, actas de reuniones, Resoluciones de adopción de documentos, pagos por concepto de seguridad social, certificado de inhabilidades e informes de actividades mensuales, donde se relaciona en forma completa y oportuna el cumplimiento de los puntos establecidos en el alcance del objeto contractual; son ellos los siguientes:

No.	Objeto	Valor	Contratista	Interventor
2012026	PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN DE LA OFICINA JURÍDICA EN TEMAS LEGALES E INFORMES DE LEY DE OBLIGATORIO CUMPLIMIENTO PARA EL AEROPUERTO INTERNACIONAL MATECAÑA DE PEREIRA.	30.800.000	FRANCO BEDOYA CATALINA	JAVIER BURITICA CEBALLOS
2012100	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES DE APOYO A LA GESTIÓN DE LAS DIRECTIVAS DE LA ENTIDAD COMO ABOGADA DENTRO DEL EQUIPO DE LA UNIDAD EJECUTORA PARA LA MODERNIZACIÓN DEL AEROPUERTO INTERNACIONAL MATECAÑA DE PEREIRA.	28.800.000	CLAUDIA MARCELA BEDOYA MARTÍNEZ	VELASQUEZ CARDENAS JOHN JAIRO
2012149	ELABORACION DE NUEVOS MANUALES DE CONTRATACION, SUPERVISION E INTYERVENTORIA Y ACTUALIZACION NORMATIVA EN EL CONOCIMIENTO Y TRAMITE DE LA ACTUACION ADMINISRATIVA EN LOS TERMINOS D ELA LEY...	15.3336.000	URIBE RAMIRES WILLIAM ANDRES	JAVIER BURITICA CEBALLOS



CONTRALORIA MUNICIPAL DE PEREIRA



No.	Objeto	Valor	Contratista	Interventor
2013007	PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN DE LA OFICINA JURÍDICA EN TEMAS LEGALES E INFORMES DE LEY DE OBLIGATORIO CUMPLIMIENTO PARA EL AEROPUERTO INTERNACIONAL MATECAÑA DE PEREIRA.	22.800.000	FRANCO BEDOYA CATALINA	BURITICA CEBALLOS JAVIER
2013013	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES DE APOYO A LA GESTIÓN DE LAS DIRECTIVAS DE LA ENTIDAD COMO ABOGADA DENTRO DEL PROYECTO DE MODERNIZACION DEL AEROPUERTO INTERNACIONAL MATECAÑA	26.800.000	CLAUDIA MARCELA BEDOYA MARTINEZ	JAVIER BURITICA CEBALLOS y MARTIN FERNANDO MONTOYA GARCIA
2013034	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES COMO ASESOR EXTERNO DE LA DIRECCIÓN ADMINISTRATIVA Y FINANCIERA EN TEMAS DE DERECHO LABORAL ADMINISTRATIVO Y DE SEGURIDAD SOCIAL	22.800.000	AMAYA GONZALEZ SAGALO ANTONIO	MONTOYA GARCIA MARTIN FERNANDO
2013106	PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN DE LA OFICINA JURÍDICA DEL AEROPUERTO INTERNACIONAL MATECAÑA. COMO ABOGADO ESPECIALIZADO EN DERECHO ADMINISTRATIVO. EN ACTIVIDADES LIGADAS AL PROYECTO DE MODERNIZACIÓN DEL AEROPUERTO INTERNACIONAL MATECAÑA DE PEREIRA.	14.300.000	CATALINA FRANCO BEDOYA	MARTÍN FERNANDO MONTOYA GARCÍA
2013135	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES COMO ASESOR EXTERNO DE LA DIRECCIÓN ADMINISTRATIVA Y FINANCIERA EN TEMAS DE DERECHO LABORAL ADMINISTRATIVO Y DE SEGURIDAD SOCIAL	15.200.000	AMAYA GONZALEZ SAGALO ANTONIO	MONTOYA GARCIA MARTIN FERNANDO
2014006	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES DE APOYO A LA GESTIÓN DE LAS DIRECTIVAS DE LA ENTIDAD COMO ABOGADA DENTRO DEL PROYECTO DE MODERNIZACIÓN DEL AEROPUERTO INTERNACIONAL MATECAÑA DE PEREIRA	45.400.000	BEDOYA MARTINEZ CLAUDIA MARCELA	MONTOYA GARCIA MARTIN FERNANDO



CONTRALORIA MUNICIPAL DE PEREIRA



No.	Objeto	Valor	Contratista	Interventor
2014032	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES COMO ASESOR EXTERNO DE LA DIRECCIÓN ADMINISTRATIVA Y FINANCIERA EN TEMAS DE DERECHO LABORAL ADMINISTRATIVO Y DE SEGURIDAD SOCIAL	43.700.000	AMAYA GONZALEZ SAGALO ANTONIO	MONTOYA GARCIA MARTIN FERNANDO
2014035	PRESTACIÓN DE SERVICIOS ASISTENCIALES COMO APOYO A LA GESTIÓN DE LA OFICINA JURÍDICA DEL AEROPUERTO INTERNACIONAL MATECAÑA	17.250.000	TASCÓN RODRÍGUEZ SANDRA MILENA	MONTOYA GARCIA MARTIN FERNANDO
2014041	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES DE APOYO A LA GESTIÓN DE LAS DIRECTIVAS DE LA ENTIDAD PARA LA COORDINACIÓN LEGAL. NORMATIVA Y JURÍDICA EN EL DESARROLLO DEL CONVENIO DE COOPERACIÓN ENTRE LA ANI. EL MUNICIPIO DE PEREIRA Y EL AEROPUERTO INTERNACIONAL MATECAÑA Y/O PARA LA ESTRUCTURACIÓN DE LAS DEMÁS ESTRATEGIAS DE VINCULACIÓN DE CAPITAL PÚBLICO. MIXTO O PRIVADO PARA LA MODERNIZACIÓN DEL MATECAÑA	50.400.000	VALLEJO CHUJFI GABRIEL JAIME	MONTOYA GARCIA MARTIN FERNANDO
2014044	PRESTACION DE SERVICIOS Y APOYO A LA GESTION PARA LA ACTUALIZACION DEL MANUAL DE CONTRATACION, SUPERVISION E INTYERVENTORIA DE ACUERDO A LOS LINEAMIENTOS DEL DECRETO 1510 DE 2013 Y DEMAS NORMATIVA QUE REGULEN LA MATERIA...	16.000.000	URIBE RAMIRES WILLIAM ANDRES	MONTOYA GARCÍA MARTÍN FERNANDO
2014150	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN DE LAS DIRECTIVAS DE LA ENTIDAD PARA LA COORDINACIÓN LEGAL NORMATIVA Y JURÍDICA EN EL DESARROLLO DEL CONVENIO DE COOPERACIÓN ENTRE LA ANI EL MUNICIPIO DE PEREIRA Y EL AIM Y O PARA LA ESTRUCTURACIÓN DE LAS DEMÁS ESTRATEGÍAS DE VINCULACIÓN DE CAPITAL PÚBLICO MIXTO O PRIVADO PARA LA MODERNIZACIÓN DEL MATECAÑA.	11.000.000	VALLEJO CHUJFI GABRIEL JAIME	VANEGAS BETANCOUR TH MONICA
2014118 y 173	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES DE APOYO A LA GESTIÓN DE LAS DIRECTIVAS DE LA ENTIDAD COMO ABOGADA DENTRO DEL PROYECTO DE MODERNIZACION DEL AEROPUERTO	22.000.000	CLAUDIA MARCELA BEDOYA MARTINEZ	MARTIN FERNANDO MONTOYA GARCIA



CONTRALORIA MUNICIPAL DE PEREIRA



No.	Objeto	Valor	Contratista	Interventor
	INTERNACIONAL MATECAÑA			
2014161	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES PARA LA ASESORÍA Y ACOMPAÑAMIENTO EN LA REGULARIZACIÓN DE LOS PREDIOS PROPIEDAD DEL AEROPUERTO INTERNACIONAL MATECAÑA Y PARA LA NEGOCIACIÓN Y ADQUISICIÓN DE LOS INMUEBLES UBICADOS EN LA ZONA DE INFLUENCIA DE LA CABECERA 26 DENTRO DE LAS OBRAS DEL PLAN MAESTRO CONSISTENTES EN LA AMPLIACIÓN DE LAS FRANJAS Y ZONA RESA DE SEGURIDAD DE LA PISTA DE ATERRIZAJE DEL AEROPUERTO INTERNACIONAL MATECAÑA	24.000.000	URIBE RAMIRES WILLIAM ANDRES	MONTOYA GARCÍA MARTÍN FERNANDO
2014220	ADICIONAR EN VALOR Y PLAZO EL CONTRATO NUMERO 2014041 CUYO OBJETO ES PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES DE APOYO A LA GESTIÓN DE LAS DIRECTIVAS DE LA ENTIDAD PARA LA COORDINACIÓN LEGAL. NORMATIVA Y JURÍDICA EN EL DESARROLLO DEL CONVENIO DE COOPERACIÓN ENTRE LA ANI. EL MUNICIPIO DE PEREIRA Y EL AEROPUERTO INTERNACIONAL MATECAÑA Y/O PARA LA ESTRUCTURACIÓN DE LAS DEMÁS ESTRATEGIAS DE VINCULACIÓN DE CAPITAL PÚBLICO. MIXTO O PRIVADO PARA LA MODERNIZACIÓN DEL MATECAÑA	5.954.100	VALLEJO CHUJFI GABRIEL JAIME	MONTOYA GARCIA MARTIN FERNANDO

2. En los contratos cuyos perfiles profesionales son diferentes al de un abogado y que son objeto puntual de la queja, se pudo evidenciar la existencia de los expedientes con toda la información soporte, tanto del contratista como del interventor, entre los documentos revisados se observaron certificaciones de idoneidad, actas de reuniones, pagos por concepto de seguridad social, certificado de inhabilidades e informes de actividades mensuales, donde se relaciona en forma completa y oportuna el cumplimiento de los puntos establecidos en el alcance del objeto contractual; son ellos los siguientes:



CONTRALORIA MUNICIPAL DE PEREIRA



No.	OBJETO	VALOR	CONTRATISTA	INTERVENTOR
2014206	PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN PARA EL ACOMPAÑAMIENTO EN LAS RESPECTIVAS NEGOCIACIONES DE PREDIOS. MEJORAS. INDEMNIZACIONES. COMPENSACIONES Y EXPROPIACIONES POR VIA ADMINISTRATIVA QUE HAN DE RECONOCERSE EN EL MARCO DEL PLAN MAESTRO AEROPORTUARIO Y DENTRO DEL PROCESO DE MODERNIZACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA AERONAUTICA Y AEROPORTUARIA DEL AEROPUERTO INTERNACIONAL MATECAÑA	7.000.000	SALSEDO OSPINA MARIO (Matemático con especialidad en peritaje de avalúos)	SAENZ LÓPEZ DIANA CAROLINA
2014009	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES COMO APOYO A LA GESTIÓN DE TALENTO HUMANO. EN SALUD OCUPACIONAL. HIGIENE Y SEGURIDAD INDUSTRIAL EN EL AEROPUERTO INTERNACIONAL MATECAÑA	49.450.000	LOPEZ JIMENEZ CLAUDIA LILIANA (Administradora Financiera)	DELGADO HENRIQUEZ NATALIA
2013069	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES COMO APOYO A LA GESTIÓN DE TALENTO HUMANO EN SALUD OCUPACIONAL HIGIENE Y SEGURIDAD INDUSTRIAL EN EL AEROPUERTO INTERNACIONAL MATECAÑA.	22.800.000	LOPEZ JIMENEZ CLAUDIA LILIANA (Administradora Financiera)	DELGADO HENRIQUEZ NATALIA
2013144	ADICIONAR EN VALOR Y PLAZO EL CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES NÚMERO 2013069 CUYO OBJETO ES: PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES COMO APOYO A LA GESTIÓN DE TALENTO HUMANO EN SALUD OCUPACIONAL HIGIENE Y SEGURIDAD INDUSTRIAL EN EL AEROPUERTO INTERNACIONAL MATECAÑA	10.513.333	LOPEZ JIMENEZ CLAUDIA LILIANA (Administradora Financiera)	DELGADO HENRIQUEZ NATALIA
2014034	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN DE LAS DIRECTIVAS DE LA ENTIDAD PARA LA COORDINACIÓN GENERAL EN EL DESARROLLO DEL CONVENIO DE COOPERACIÓN ENTRE LA ANI. EL MUNICIPIO DE PEREIRA Y EL AEROPUERTO INTERNACIONAL MATECAÑA Y/O PARA LA ESTRUCTURACIÓN DE LAS DEMÁS ESTRATEGÍAS DE VINCULACIÓN DE CAPITAL PÚBLICO. MIXTO O PRIVADO PARA LA MODERNIZACIÓN DEL MATECAÑA	62.000.000	VANEGAS BETANCOURT MONICA (Ingeniera Civil)	MONTOYA GARCIA MARTIN FERNANDO



CONTRALORIA MUNICIPAL DE PEREIRA



No.	OBJETO	VALOR	CONTRATISTA	INTERVENTOR
2013141	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN DE LAS DIRECTIVAS DE LA ENTIDAD PARA LA COORDINACIÓN GENERAL EN EL DESARROLLO DEL CONVENIO DE COOPERACIÓN ENTRE LA ANI MUNICIPIO DE PEREIRA Y EL AEROPUERTO INTERNACIONAL MATECAÑA Y /O PARA LA ESTRUCTURACIÓN DE LAS DEMAS ESTRATEGIAS DE VINCULACIÓN DE CAPITAL PÚBLICO MIXTO O PRIVADO PARA LA MODERNIZACIÓN DEL AEROPUERTO INTERNACIONAL MATECAÑA	24.300.000	VANEGAS BETANCOURT MONICA (Ingeniera Civil)	MONTOYA GARCÍA MARTÍN FERNANDO

3. CONCLUSIONES

- La información reportada en la Queja Q14- 0013-1374-040, no fue suficiente y no es coherente con la información analizada y verificada que soporta la ejecución de los contratos objeto de revisión por el ente de control.
- De igual manera los contratos cuyo profesional es diferente a Profesionales del Derecho, incluyen todos los informes suficientes para soportar su adecuada ejecución de acuerdo con los parámetros establecidos en el objeto contractual.
- Finalmente después del presente ejercicio auditor, la Queja del asunto no es procedente y en estos términos debe darse una respuesta al quejoso anónimo.

4. ANEXOS

Papeles de trabajo de todos los contratos (24), objeto de revisión.